

0.03  
6.1

**Oscar Aníbal Giraldo Castaño**

**DERECHO  
ADMINISTRATIVO  
GENERAL**

**Sexta Edición  
1995**

# INDICE GENERAL

## CAPITULO PRIMERO: NOCIONES PRELIMINARES

		pág.
1.	<b>Introducción</b> .....	15
2.	<b>Deslinde de las actividades estatales</b> .....	16
	Función legislativa .....	17
	Función Jurisdiccional .....	17
	Función Administrativa .....	17
	Excepciones .....	18
3.	<b>Otras actividades</b> .....	20
3.1	Contralorías .....	20
	Municipales, creación, supresión .....	21
3.2	Ministerio Público .....	22
	Personerías .....	22
	Diversos aspectos .....	22
3.3	Organización electoral .....	24
4.	<b>Concepto de Administración</b> .....	25
5.	<b>Concepto de Estado de Derecho</b> .....	27
	Requisitos mínimos .....	27
6.	<b>Administración reglada</b> .....	28
7.	<b>Concepto de Derecho Administrativo</b> .....	26

## CAPITULO SEGUNDO: FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	<b>Constitución Nacional</b> .....	31
2.	<b>La Ley</b> .....	35
3.	<b>El decreto reglamentario</b> .....	35
3.1	Límites del decreto reglamentario .....	36
3.2	Decretos reglamentarios de leyes cuadro .....	37
4.	<b>Los reglamentos en general</b> .....	40
	La circular .....	40
	- León Duguit .....	41
	- Jorge Vedel .....	41

	-En Colombia .....	42
5.	<b>Otras fuentes.</b> .....	43
5.1	La jurisprudencia .....	44
5.2	La doctrina .....	45
5.3	Los principios generales del derecho .....	56

### CAPITULO TERCERO: TEORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.	<b>El concepto de acto administrativo.</b> .....	51
1.1	En sentido amplio .....	51
1.2	En sentido jurídico .....	51
1.2.1	Guido Zanobini .....	51
1.2.2	Recaredo Fernández de Velasco y Calvo .....	52
1.2.3	Carlos García Oviedo .....	53
1.2.4	Rafael Bielsa .....	54
1.2.5	Marcel Waline .....	54
1.2.6	Alvaro Tafur Galvis .....	55
2.	<b>Elementos estructurales del acto administrativo .</b> .....	56
2.1	El sujeto .....	56
2.1.1	La competencia .....	56
	Capacidad y competencia .....	57
2.1.2	La incompetencia .....	59
2.1.2.1	Conceptos .....	59
2.1.2.2.	Modalidades .....	60
2.2	El objeto .....	68
	Características .....	69
2.3	Los motivos .....	72
	La mortivación .....	73
	La falsa motivación .....	75
2.4	El fin .....	76
	Características .....	77
2.5	La forma .....	80
2.5.1	Clasificaciones .....	81
2.5.2	Procedimientos .....	83
2.5.2.1	Procedimientos técnicos o de gestión .....	83
2.5.2.2	Procedimientos propiamente administrativos .....	83

2.5.2.2.1	Derecho de postulación .....	83
2.5.2.2.2	Derecho de audiencia .....	86
2.5.2.2.3	Derecho de probanza .....	87
2.5.2.2.4	Derecho a la notificación .....	87
	Observaciones .....	89
2.5.2.2.5	Derecho al recurso jerárquico .....	91
2.5.2.2.5.1	Trámite .....	91
2.5.2.2.5.2	Observaciones .....	93
2.5.2.2.5.3	Reformatio in pejus .....	95
2.5.2.2.5.4	Recursos anómalos .....	98
2.5.2.2.5.5	Vía gubernativa .....	99
2.5.2.2.5.5.1	Concepto .....	99
2.5.2.2.5.5.2	Cuándo se entiende agotada .....	101
2.5.2.2.6	Derecho a la celeridad .....	105
2.5.2.2.6.1	Soluciones teóricas .....	106
2.5.2.2.6.2	Soluciones concretas en Colombia .....	107
3.	<b>Efectos del acto administrativo.</b> .....	111
3.1	En cuanto al espacio .....	111
3.2	En cuanto al tiempo .....	112
3.2.1	Iniciación de la vigencia .....	112
3.2.2.	Fin de la vigencia .....	114
	Cuadro sinóptico .....	123
4.	<b>Características del acto administrativo.</b> .....	124
4.1	La unilateralidad .....	124
4.2	La presunción de legalidad .....	124
4.3	La obligatoriedad .....	125
4.4	La ejecutoriedad .....	128
5.	<b>¿Son transferibles o transmisibles los derechos y deberes?</b> .....	130
6.	<b>Clasificación de los actos administrativos.</b> .....	131
	Varias .....	131
7.	<b>El acto inexistente.</b> .....	143
8.	<b>El acto administrativo defectuoso.</b> .....	145
9.	<b>Sanearamiento del vicio o vicios.</b> .....	147
9.1	La convalidación .....	147
9.2	La conservación .....	150
9.3	La conversión .....	151
10.	<b>Jurisdicción Contenciosa Administrativa.</b> .....	152

10.1	Noción .....	152
10.2	Caraterísticas .....	152
10.2.1	Es independiente .....	152
10.2.2	Es especializada .....	153
10.2.3	Es subsidiaria .....	157
10.2.4.	Es rogada .....	157
10.2.5	Es formalista .....	157
11.	<b>Acciones contra el acto administrativo defectuoso.</b> .....	158
11.1	Fundamento legal .....	158
	Acción de nulidad .....	158
	Acción de nulidad y restablecimiento del derecho .....	159
11.2	Diferencias .....	159
12.	<b>Otras acciones.</b> .....	162
12.1	Electoral .....	162
12.2	Reparación directa .....	162
12.3	Las contractuales .....	163
13.	<b>Otros aspectos.</b> .....	163

## CAPITULO CUARTO: FORMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

1.	<b>Cuáles son.</b> .....	169
2.	<b>Conceptos.</b> .....	169
2.1	Centralización .....	169
2.2.	Descentralización .....	170
3.	<b>Tipos de descentralización.</b> .....	170
3.1	Regional .....	171
3.1.1	En Colombia .....	171
3.1.2	Observaciones .....	172
3.2	Funcional o por servicios .....	173
3.2.1	Establecimientos públicos .....	173
3.2.1.1	Creación legal .....	174
3.2.1.2	Asignación de fines propios del Estado .....	174
3.2.1.3	Personería jurídica .....	175
3.2.1.4	Autonomía administrativa .....	175

3.2.4.5	Patrimonio independiente .....	175
3.2.1.6	Principio de la especialidad .....	175
3.2.2	Fondos con personería jurídica .....	176
3.2.3	Corporaciones Autónomas Regionales .....	177
3.2.4	Instituciones de utilidad común, de origen oficial .....	178
3.2.5	Empresas industriales y comerciales del Estado .....	179
3.2.6	Sociedades de economía mixta .....	182
3.2.7	Entidades descentralizadas indirectas .....	183
3.3	Descentralización por colaboración .....	187
3.3.1	Sociedades de economía mixta .....	187
	Régimen laboral .....	189
3.3.2	Instituciones de utilidad común (origen privado) .....	191
3.3.3	Organismos paraestatales .....	191
3.3.4	Juntaş de acción comunal .....	192
3.3.4.1	Concepto .....	192
3.3.4.2	Fundamento legal .....	193
3.3.4.3	Aspectos que deben analizarse .....	194
3.3.5	La concesión .....	195
3.3.5.1	Concepto .....	195
3.3.5.2	Diferentes aspectos .....	196
3.3.5.2.1.	Problemas en cuanto a la terminología .....	196
3.3.5.2.2	En cuanto a la naturaleza jurídica .....	197
3.3.5.3	Fin de la concesión .....	201
3.3.5.4	Otros temas .....	204
3.3.5.4.1	Concepto de desconcentración .....	204
3.3.5.4.2	Diferencias entre descentralización y desconcentración .....	205
3.3.5.4.3	Relatividad de los conceptos .....	206
	Cuadro sinóptico .....	207

**CAPITULO QUINTO:  
TEORIA GENERAL SOBRE EL SERVICIO PUBLICO**

1.	<b>Concepto de servicio público.</b> .....	209
1.1.	En sentido subjetivo .....	209

1.2	En sentido objetivo .....	209
1.3	Según Carlos García Oviedo .....	212
2.	<b>Origen de la teoría sobre los servicios públicos.</b> ....	213
3.	<b>Principios relativos a los servicios públicos.</b> .....	217
3.1	Principio de la continuidad .....	217
3.2	De la adecuada prestación del servicio .....	217
3.3	De la igualdad .....	217
3.4	De la neutralidad .....	217
3.5	De la adaptabilidad .....	218
4.	<b>Clasificación de los servicios públicos.</b> .....	218
4.1	Primarios o esenciales y secundarios .....	218
4.2	Necesarios y voluntarios .....	219
4.3	Obligatorios y facultativos .....	220
4.4	Nacionales, seccionales y locales .....	221
4.5	Abiertos y restringidos .....	224
4.6	Exclusivos y concurrentes .....	225
4.7	Servicios parasitarios .....	225

## CAPITULO SEXTO: TEORIA DE LA FUNCION PUBLICA

1.	<b>Noción.</b> .....	227
2.	<b>Vínculo entre el servidor y el Estado.</b> .....	227
2.1	Teoría estatutaria .....	227
2.2	Teoría contractualista laboral .....	228
2.3	Teoría del contrato administrativo .....	228
3.	<b>Clasificación de los servidores estatales.</b> .....	231
3.1	Empleados públicos y trabajadores oficiales .....	231
3.2	Gobernantes y agentes .....	236
3.3	Funcionarios de carga pública y funcionarios de cargo público .....	237
3.4	Funcionarios y empleados .....	237
3.5	Empleados de elección y empleados de nombramiento .....	238
3.6	Funcionarios honorarios y funcionarios ad-honorem .....	240

3.7	Funcionarios en propiedad, en interinidad y por encargo .....	241
3.8	Funcionarios regulares o de derecho y funcionarios irregulares o de hecho .....	243
4.	<b>Deberes de los funcionarios públicos.</b> ....	246
4.1	Prestación personal del servicio .....	246
4.2	Deber de lealtad .....	247
4.3	Deber de asiduidad .....	247
4.4.	Deber de residencia .....	248
4.5	Deber de secreto .....	248
4.6	Deber de obediencia .....	249
4.7	Deber de decoro .....	250
4.8	Deber de cortesía .....	251
5.	<b>Responsabilidad de los funcionarios.</b> .....	251
5.1	Penal .....	251
5.2	Fiscal .....	251
5.3	Administrativa .....	251
5.4	Civil .....	251
5.5.	Observaciones .....	254
6.	<b>Derechos de los servidores estatales.</b> .....	261
6.1	Derecho al empleo .....	261
6.2	Derecho al sueldo .....	262
6.3	Derecho a las prestaciones sociales .....	265
7.	<b>Reclutamiento de los servidores estatales.</b> .....	267
7.1	Elección popular .....	267
7.2	Reclutamiento forzoso .....	267
7.3	Libre nombramiento y remoción .....	268
7.4	Carrera administrativa .....	269
7.4.1	Normas relativas a la carrera .....	270
	Ley 27 de 1992, varios aspectos .....	273

**CAPITULO SEPTIMO:  
RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO**

1.	<b>Generalidades. Evolución.</b> .....	283
	Conforme al artículo 90 C.N. ....	286
	Responsabilidad administrativa .....	286

2.	<b>Teorías sobre la responsabilidad extracontractual del Estado.</b>	286
2.1	Basadas en el Código Civil	287
2.1.1	Responsabilidad indirecta	287
2.1.2	Responsabilidad directa (hecho propio)	287
2.2	Fundadas en normas y principios de derecho público	288
2.2.1	Teoría de la falta o falla del servicio	289
2.2.2	Teoría de la responsabilidad por el daño especial	291
2.2.3	Responsabilidad presunta	293
2.2.3.1	Por el uso de armas oficiales	293
2.2.3.2	Por el uso de vehículos oficiales	294
2.2.3.3	En intervenciones quirúrgicas	294
2.2.4	Precisiones jurisprudenciales	296
2.2.5	Otros tipos de responsabilidad	297

## CAPITULO OCTAVO: TEORIA PATRIMONIAL DE ESTADO

1.	<b>Bienes estatales.</b>	299
2.	<b>Naturaleza jurídica del dominio público.</b>	299
3.	<b>Características.</b>	300
3.1	Bienes de uso público	300
3.2	Bienes fiscales	302
4.	<b>Quién puede ser propietario.</b>	305
5.	<b>Cuándo adquiere un bien el carácter de uso público.</b>	308
6.	<b>¿Cuándo cesa o termina el uso público?.</b>	309
7.	<b>Derechos de los colindantes a la vía pública.</b>	309

## CAPITULO NOVENO: LA EXPROPIACION

1	<b>Normas constitucionales</b>	311
2	<b>Concepto.</b>	312
2.1	Fundamento filosófico	312
2.2	Naturaleza jurídica	312

2.3	Intervención de las ramas del poder público .....	313
2.4	La expropiación por vía administrativa .....	314
2.5	La llamada expropiación en caso de guerra .....	314
2.6	Podrá una entidad de derecho público expropiar a otra? .....	314
2.7	Qué derechos tiene el anterior propietario? .....	315
2.8	La expropiación de hecho .....	317

## CAPITULO DECIMO: POLICIA ADMINISTRATIVA

1.	<b>Concepto.</b> .....	319
2.	<b>Diferenciación.</b> .....	321
2.1	Policía judicial .....	321
2.2.	Policía penal .....	321
2.3	Policía civil .....	321
3.	<b>Autoridades, funcionarios y agentes.</b> .....	322
4.	<b>Jurisprudencia, Corte Suprema de Justicia.</b> .....	327

## CAPITULO UNDECIMO: CONTRATOS ESTATALES

1.	<b>Generalidades.</b> .....	329
2.	<b>Diversos aspectos.</b> .....	331
2.1	Normas a que se someten .....	331
2.2.	Ventajas de la administración .....	333
2.2.1	Interpretación unilateral .....	333
2.2.2	Modificación unilateral .....	333
2.2.3	Terminación unilateral .....	334
2.2.4	Caducidad .....	334
2.2.5	La reversión .....	335
2.2.6	Se someten a la ley colombiana .....	335
2.2.7	Dirección y control .....	335
2.2.8	Liquidación de común acuerdo .....	336
	Liquidación unilateral .....	336
3.	<b>Competencia para celebrarlo.</b> .....	336
4.	<b>La forma.</b> .....	337

5.	<b>La delegación.</b> .....	338
6.	<b>La licitación.</b> .....	338
7.	<b>Principios rectores.</b> .....	339
8.	<b>Control fiscal.</b> .....	339
9.	<b>Control del Ministerio Público.</b> .....	340
10.	<b>Controversias contractuales.</b> .....	340
	<b>Diversos aspectos</b> .....	342